

参考資料

みんなで取り組む建設業の保険加入

～発注者の皆様にご理解とご協力のお願い～



Ministry of Land, Infrastructure, Transport and Tourism



1. 建設技能労働者の危機的状況と発注者への期待

国土交通省

いま、建設産業で起きていること

- 現場では必要な賃金・法定福利費が適切に確保されない



就労環境の悪化



危機的状況

- 必要な人材の確保に支障
(ex:鉄筋工、型枠工)
- 納期の遵守に支障

民間発注者への期待

- 法定福利費を含む適正な価格を設定すること
- 建設工事の発注に当たるに当たり必ず要以上での低価格発注を避けること
- 必要な賃金や法定福利費を適切に見込んだ価格により発注を行うこと



民間工事とりわけ民間建築工事における対応が極めて重要



発注者・元請だけでは
対応に限界



建設業界の取り組み
社会保険加入の推進



国土交通省の対応

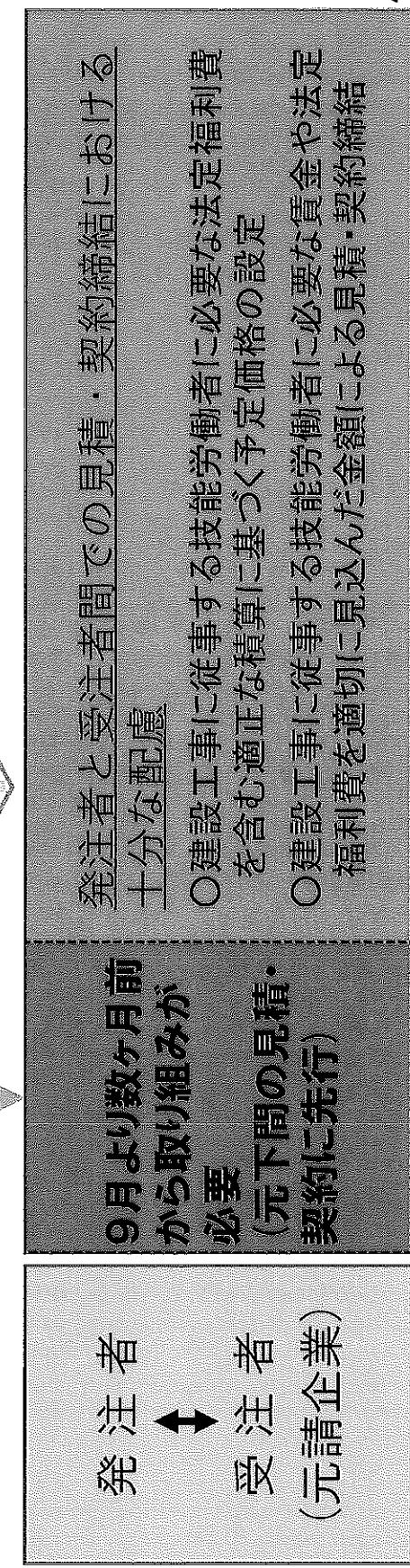
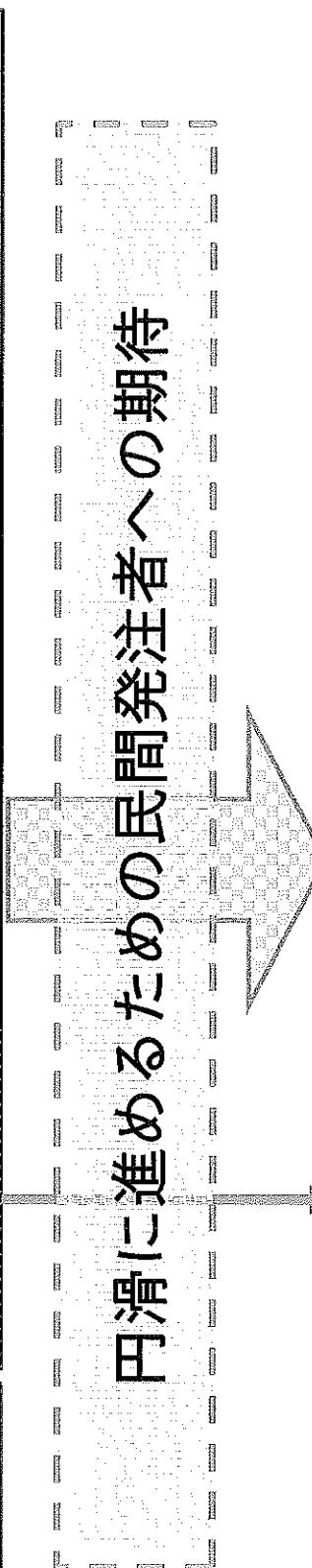
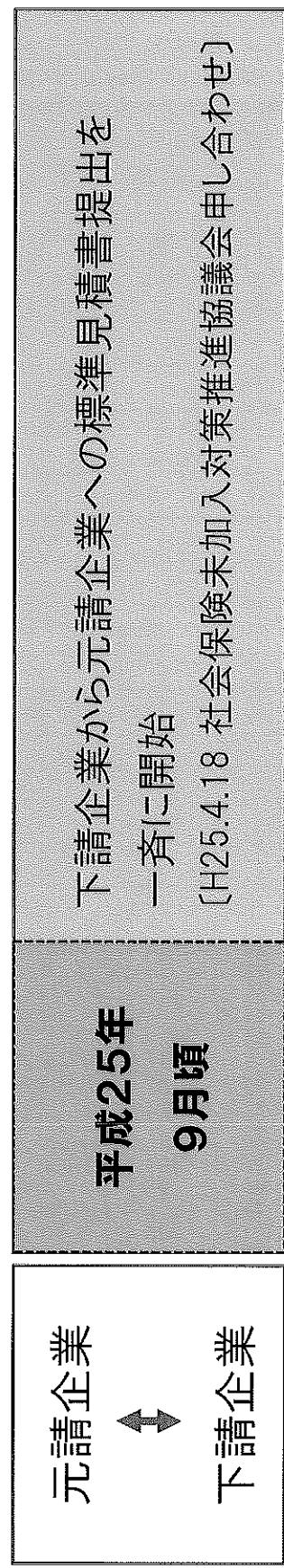
- 元請から下請に提出促進
 - ・下請企業は標準見積書等により法定福利費を内訳明示して見積
- 下請も含め経理の明確化を推進

- 公共工事における法定福利費確保に向けた措置
 - ・現場管理費率式の見直し
 - ・H25年度公共工事設計労務単価の引き上げ

- 適正水準の賃金の確保と社会保険加入の要請

2. 標準見積書の一斉提出開始に向けた民間発注者の対応 国土交通省

法定福利費の確保に向けた建設業の取り組み



3. 適正価格による工事発注と適正な工期の設定

[技能労働者の不足が及ぼす影響]

[民間発注者に期待される対応]

技能労働者の
確保に支障

- H25年度設計労務単価を踏まえた適切な賃金水準の確保
- 発注に当たり必要な経費を適切に見込んだ適正価格とする

技能労働者の
減少に伴う労働
需給のひつ迫
(ex: 鉄筋工、
型枠工)

施工の際の
工程の遅れ

遅れを取り戻すた
めに後工程の下請
企業にしわ寄せ

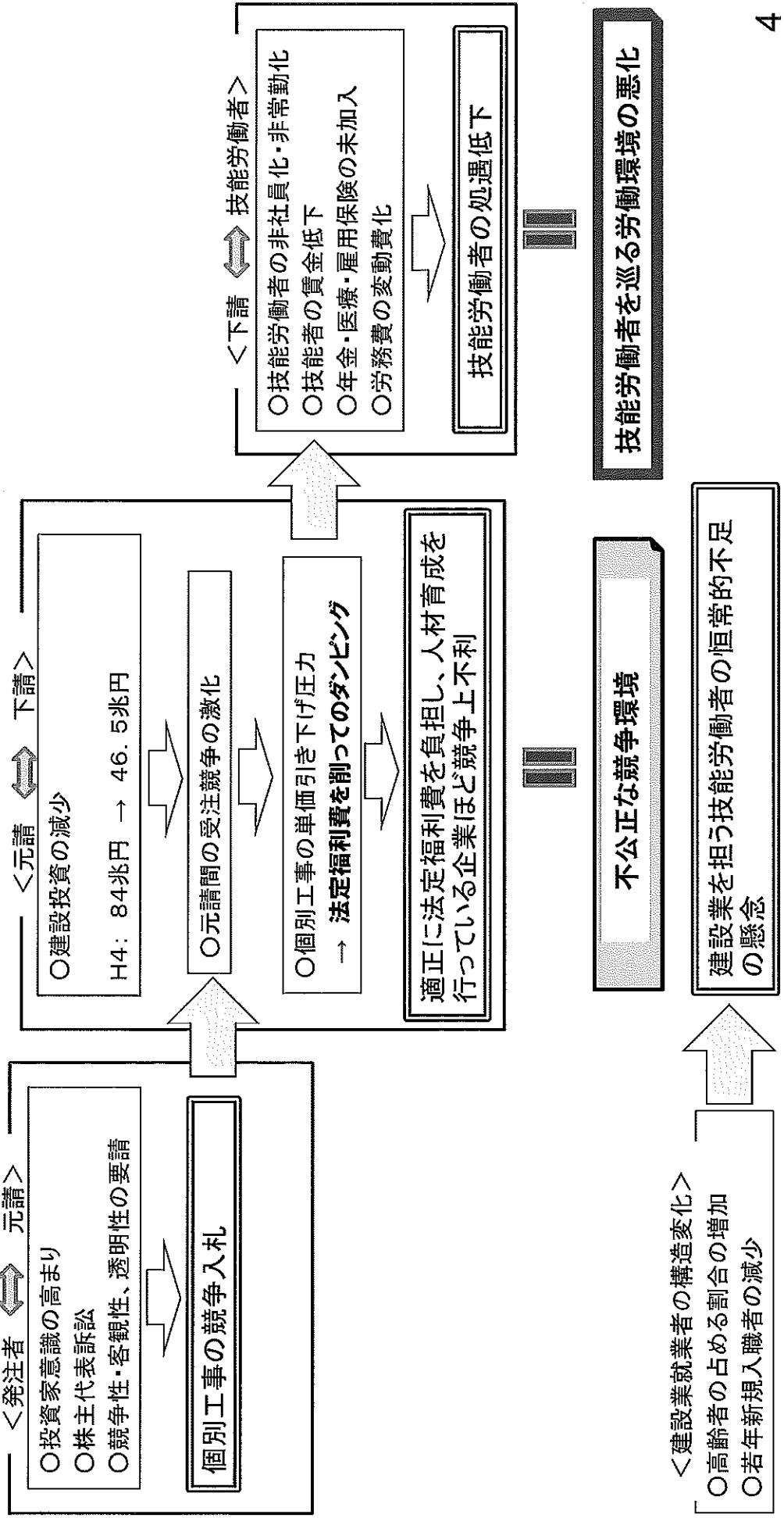
無理な工程設定
は却って工事
品質の低下に

- 工事発注に当たりあらかじめ受注者と十分協議を行って施工に必要な適正な工期を設定
- 工事中でも工期変更が必要な場合適正な工期設定に十分に配慮
- 受注者に過度な負担を課さないよう受注者と円滑に協議
- 必要な期間の確保を検討

参
考

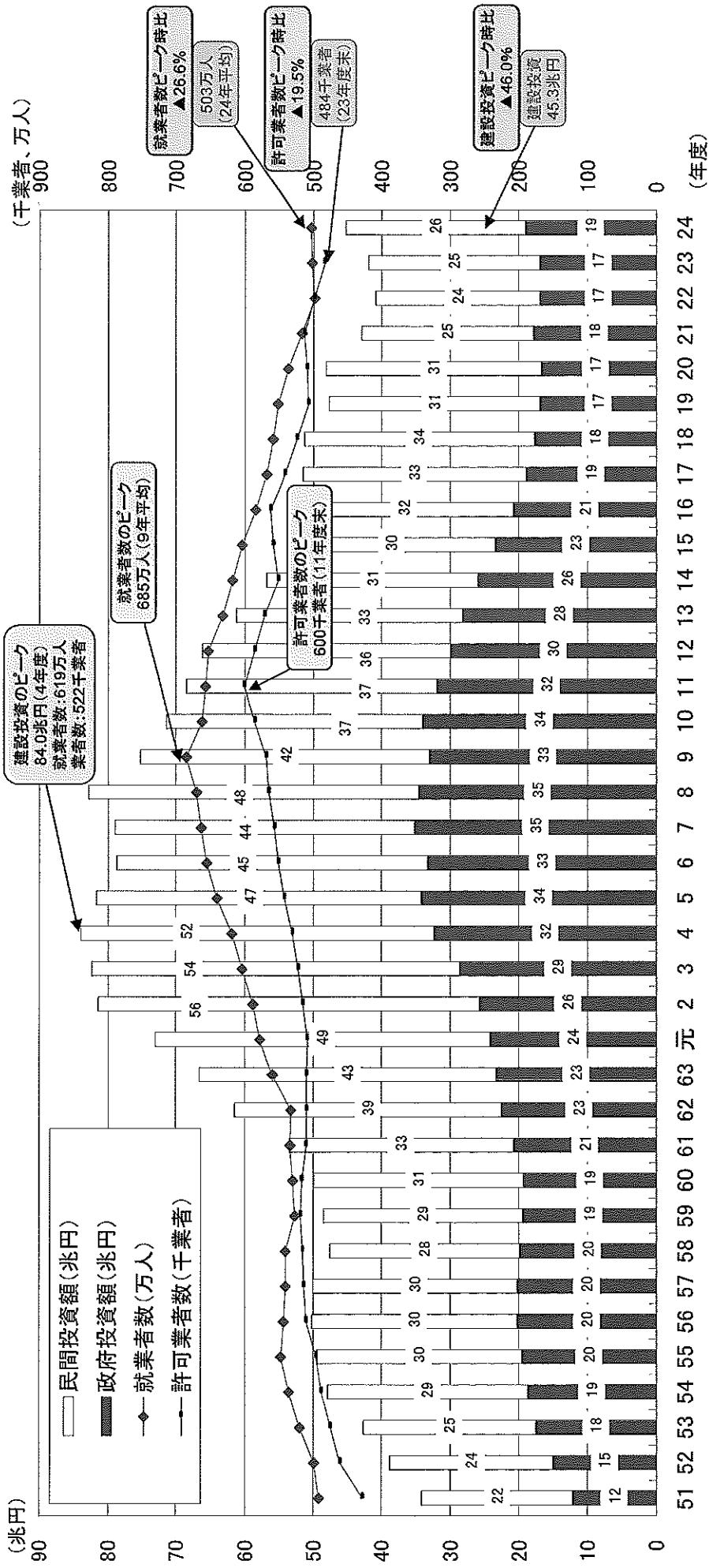
建設業が直面する課題

- 発注側で個別工事の競争入札が進むことにより、元請間の競争が激化し、単価引き上げ圧力が増大しています。
- その結果、真面目に人材育成を行なう企業が不利になると、不公正な競争環境が生じています。
- また、建設業就業者の高齢化が進む中で技能労働者の処遇が低下し、技能者とのつながりがついています。



I-2 建設投資、許可業者数及び就業者数の推移

- 建設投資額(平成24年度見通し)は約45兆円で、ピーク時(4年度)から約46%減っています。
- 建設業就業者数(23年度末)は約48万業者で、ピーク時(11年度末)から約20%減っています。
- 建設業就業者数(24年平均)は503万人で、ピーク時(9年平均)から約27%減っています。



出所：国土交通省「建設投資見通し」「許可業者数調べ」、総務省「労働力調査」

注1 投資額については平成21年度まで実績、22年度・23年度は見込み、24年度は見通し

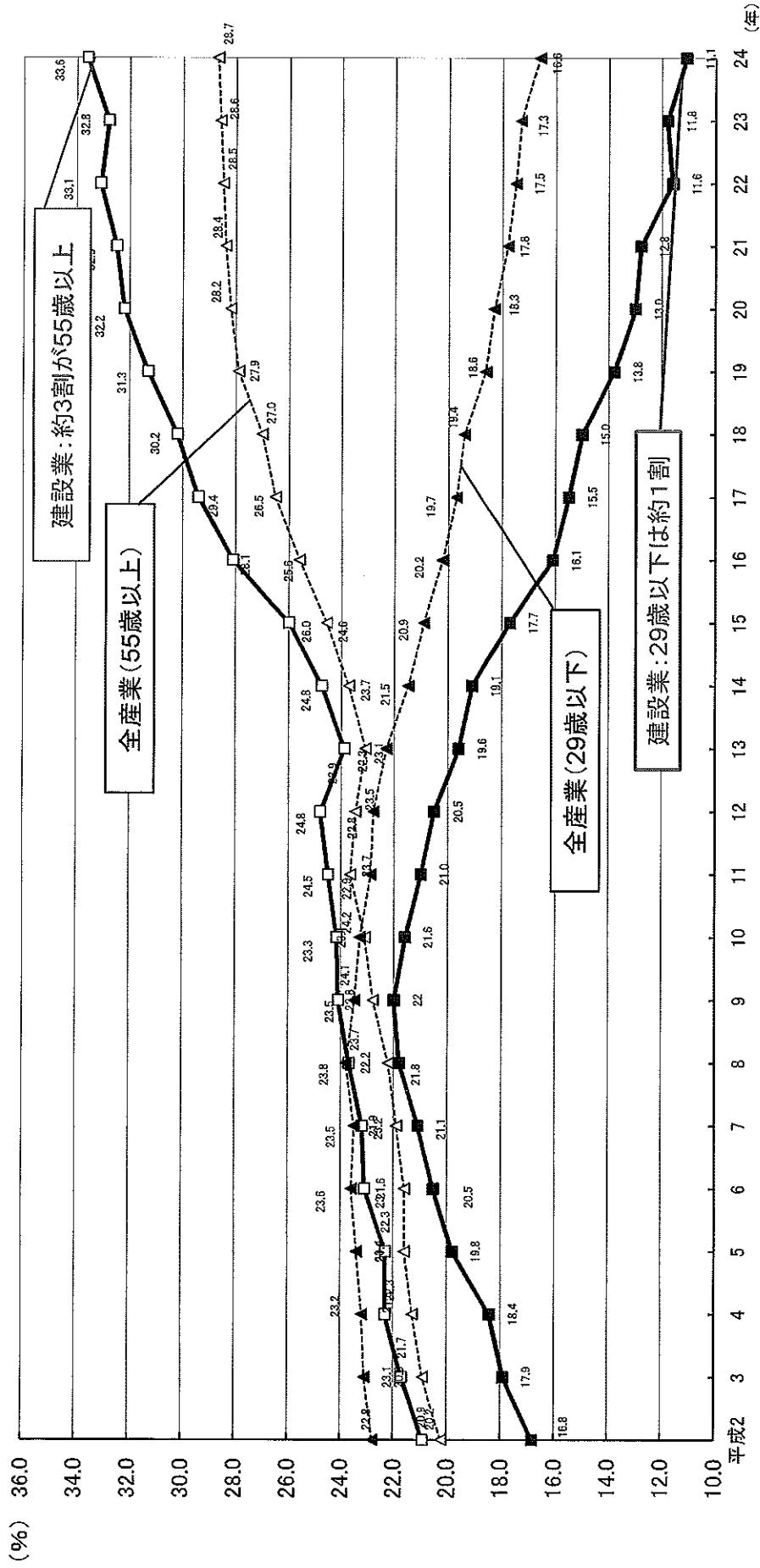
注2 許可業者数は各年度末(翌年3月末)の値

注3 就業者数は年平均。平成23年は、被災3県(岩手県・宮城県・福島県)を補完推計した値

I-3 建設業就業者の年齢構成の高齢化

- 建設業就業者は、55歳以上が約34%、29歳以下が約11%と、若年者の割合が著しく低下し、高齢化が進行しています。この結果、次世代への技能承継が大きな課題となっています。

※実数ベースでは、建設業就業者数のうち55歳以上が約4万人増加、29歳以下が約3万人減少しています。(平成24年度)

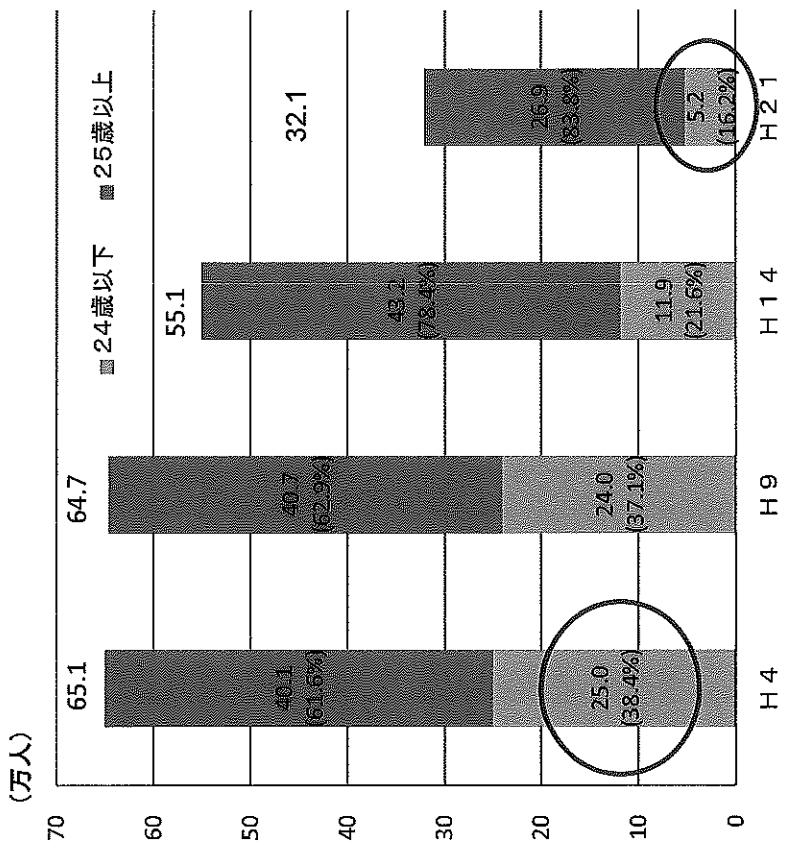


資料：総務省「労働力調査」

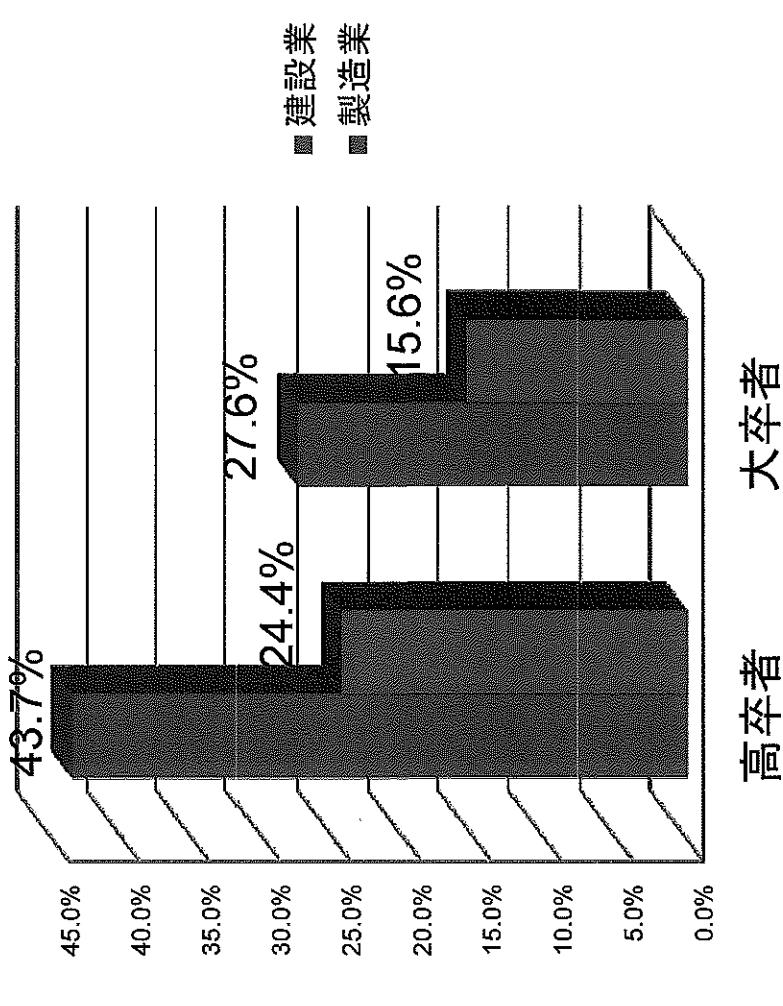
I-4 建設業における若年入職者の減少と高い離職率

- 建設業の入職率は低下傾向にあり、若年入職者(24歳以下)は平成4年の1/5に低下しています。
- 入職後の離職率は、建設業の場合、製造業の2倍弱となっています。

1. 入職者数の推移



2. 就職後3年以内の離職率 (H21.3卒業生)



資料：厚生労働省「雇用動向調査」

出所：厚生労働省「新規学卒者の離職状況に関する資料」。
「就職者数」は、新規学卒として雇用保険に加入した者。

社会保険加入の徹底

- このような状況に対し、建設業においては関係者が一体となり組織ににより社会保険加入を徹底することとで、企業間の健全な競争環境の構築と、持続的な発展に必要な人材の確保を図ることとしています。

不公平な競争環境

社会保険加入の徹底

企業間の健全な競争環境の構築

技能労働者の待遇低下

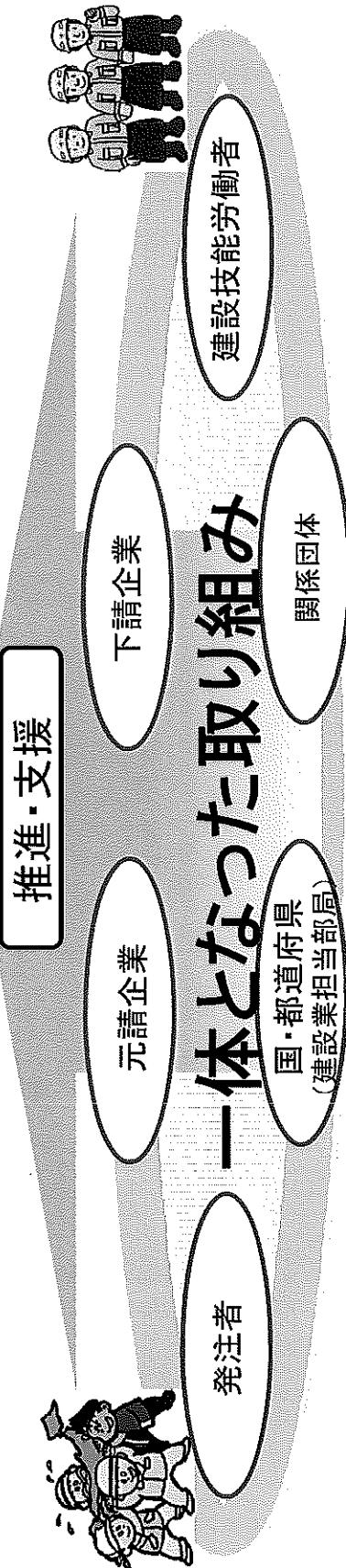
持続的な発展に必要な人材の確保

技能労働者の待遇低下

社会保険加入の徹底

- 法定福利費の適切な負担
- 建設技能労働者の公的保障の確保
- 不良不適格業者の排除

推進・支援



社会保険等未加入対策の全体像



現状

- 特に年金、医療、雇用保険に未加入の企業が存在
- 【企業別】3 保険ともに入している割合 87%
- 【労働者別】元請79%、1次55%、2次46%、3次下請以下48%

<H24.10公共工事受務費調査>

課題

- 技能労働者の処遇の低さが若年入職者減少の一因となり、産業の存続に不可欠な技能の承継が困難に。
- 適正に法定福利費を負担する企業ほど受注競争上不利という公正な競争環境。

推進協議会の設置 (第2回 H24.10実施)

保険加入促進計画の策定

ダンピング対策

- | | | |
|------------------|-----------------------------------|---|
| 行政による
チエック・指導 | <H24.7～>
○経営事項審査における減
点幅の拡大 | <H24.11～>
○立入検査時には、加入状況に加え、元請企業の下請企業への指導状況を確認・指導
○指導に従わざ未加入の企業は、保険担当部局への通報や監督処分の対象に |
|------------------|-----------------------------------|---|

- | | | |
|----------------------------------|--|--|
| 下請企業への指導 (社会保険の加入に関する下請指導ガイドライン) | <H24.11～>
○協力会社に対する周知啓発や加入状況の定期把握、加入の勧奨・指導。
○下請企業の選定時に、加入状況の確認・指導。遅くとも平成29年度以降は、適用除外ではない未加入企業を下請企業に選定しない取扱いとすべき。
○2次以下の下請企業についても、確認・指導。
○新規入場者の受け入れに際し、作業員名簿の社会保険欄を確認し、適切な保険に加入させるよう下請企業を指導。遅くとも平成29年度以降は、特段の理由が無い限り、加入が確認出来ない作業員の現場入場を認めない取扱いとすべき。
○建設工事の施工現場等における周知啓発 等 | <元請>
○発注者に対し法定福利費を含む金額による契約締結を求める。
○専門工事業者から法定福利費が内訳明示された見積書が提示された場合、これを尊重する。
<発注者>
○必要以上の低価格による発注を避け、必要な経費を見込んだ発注を行う。
○法定福利費が着実に確保されるよう、見積・契約等の際に配慮する。 |
|----------------------------------|--|--|

- | | |
|----------|--|
| 法定福利費の確保 | <法令遵守ガイドライン>
発注者・受注者、元請負人・下請負人は、見積時から法定福利費を必要経費として適正に考慮・確保すべき |
|----------|--|

総合的対策の推進

目指す姿

実施後5年を目標に、企業単位では許可単位では製造業相当の加入状況を目指す。

- 技能労働者の処遇の向上、建設産業の持続的な発展に必要な人材の確保を実現
- これにより、○法定福利費を適正に負担する企業による公平で健全な競争環境の構築

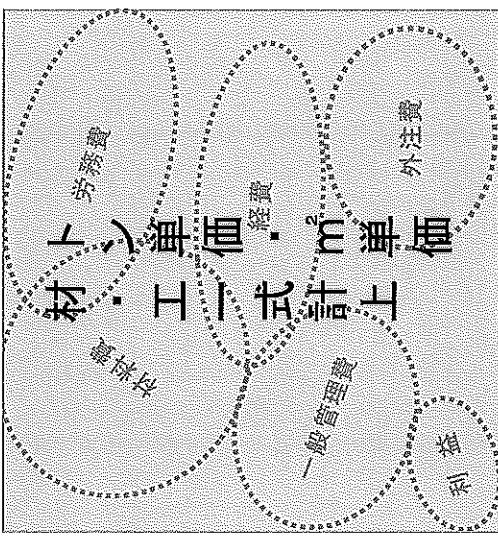
◎未加入対策に関するお問い合わせ窓口◎ (一財)建設業振興基金ホームページ <http://www.kensetsu-kikin.or.jp/hoken-kanyu/>

IV 必要な法定福利費の把握

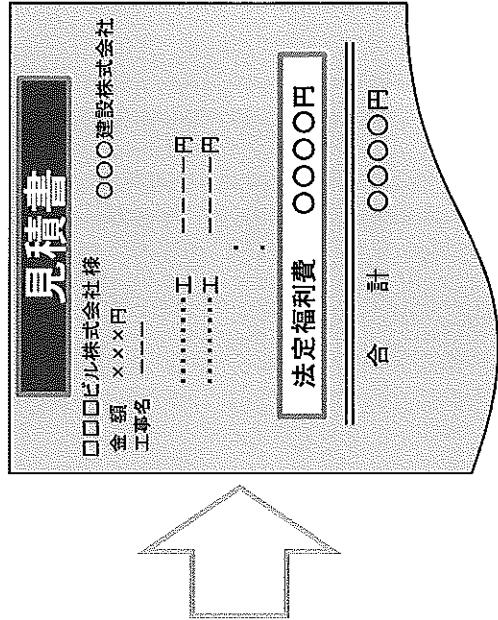
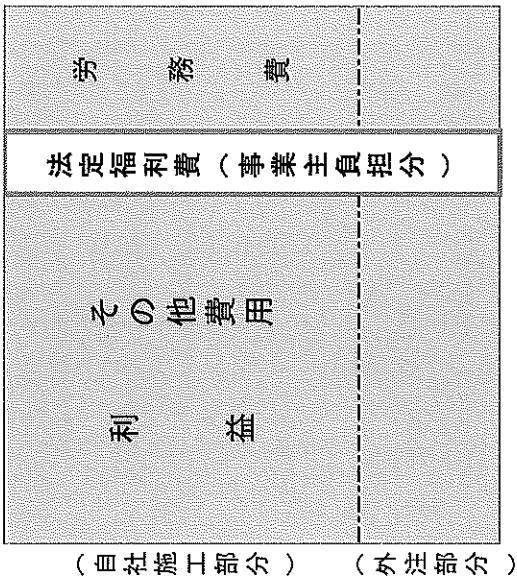
- 技能労働者の社会保険未加入対策を進めていくためには、法定福利費の確保が重要です。
- しかし、現在はトン単価や平米単価による見積りが一般的で、**法定福利費がどのようになっているのかが下請も元請も把握できていないのが現状です。**
- 法定福利費は本来、発注者が負担する工事価格に含まれるべき経費であることから、見積りに当たつて従来の総額単価ではなく、その中に含まれる**法定福利費を内訳として明示することにより、必要な金額を確保していく必要があります。**

イメージ

<これまでの見積りでは…>

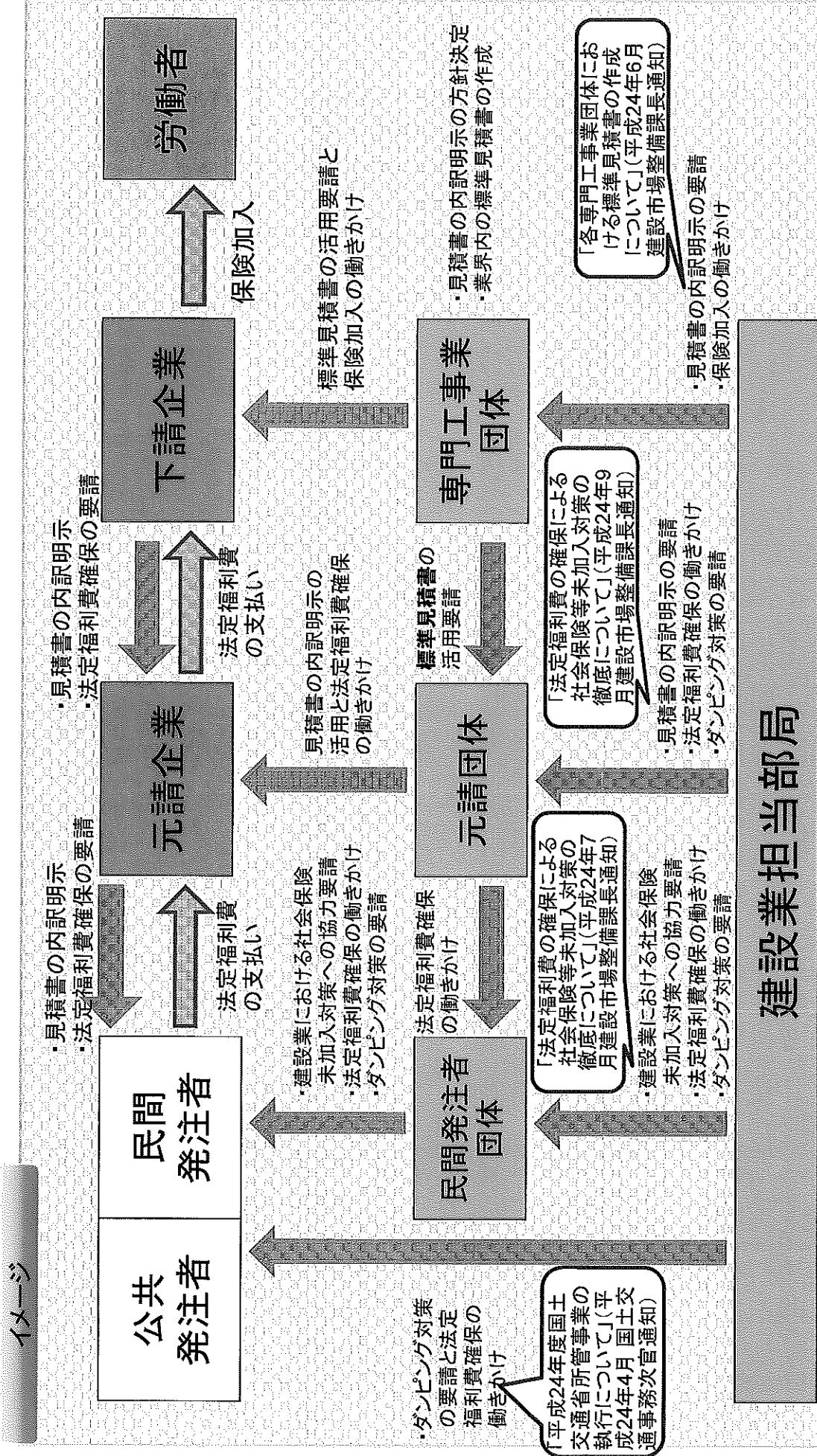


<内訳明示に向けて>



IV-2 法定福利費の確保に向けた関係者の取組み

○内訳明示により発注者・元請・下請の各段階で法定福利費が流れれるよう関係者挙げて取り組んでいます。



IV-3 発注者・受注者間ににおける建設業法令遵守ガイドライン（抜粋）（平成23年8月） 国土交通省

- 建設業法令遵守ガイドラインでは、発注者及び受注者は見積時から法定福利費を必要経費として適正に考慮すべきとされています。

社会保険・労働保険(法定福利費)について

社会保険や労働保険は労働者が安心して働くために必要な制度であり、強制加入の方式がとられている。具体的には、健康保険と厚生年金保険については、法人の事業所について、個人経営の場合でも常時5人以上の従業員を使用する限り、必ず加入手続きを行わなければならず、また、雇用保険については、建設事業主の場合、個人経営か法人かにかかわらず、労働者を1人でも雇用する限り、必ず加入手続きをとらなければならない。

このため、受注者には、これらの保険料に係る費用負担が不可避となっている。これらの保険料にかかる受注者の費用は、労災保険料とともにに受注者が義務的に負担しなければならない法定福利費であり、建設業法第19条の3に規定する「通常必要と認められる原価」に含まれるべきものである。このため、発注者及び受注者は見積時から法定福利費を必要経費として適正に考慮すべきであり、法定福利費相当額を含まない金額で建設工事の請負契約を締結した場合は、発注者がこれらとの保険への加入義務を定めた法令の違反を誘発するおそれがあるとともに、発注者が建設業法第19条の3に違反するおそれがある。

【参考:建設業法第19条の3】

(不当に低い請負代金の禁止)
第十九条の三 注文者は、自己の取引上の地位を不當に利用して、その注文した建設工事を施工するたために通常必要と認められる原価に満たない金額を請負代金の額とする請負契約を締結してはならない。

IV-4 公共工事設計労務単価の引き上げ(概要)



- 平成25年3月に平成25年度公共工事設計労務単価の引き上げを行い、社会保険への加入徹底の観点から必要な法定福利費相当額を反映して、法定福利費の確保を後押ししています。
- 今回の改定はこれまでの低下傾向から一転して大幅な引き上げとなっています。

単価設定

全国（全職種単純平均値）前年度比； +15.1%
被災三県（全職種単純平均値）前年度比； +21.0%

単価設定のポイント

- (1) 技能労働者の減少等に伴う労働市場の実勢価格を適切に反映
- (2) 社会保険への加入徹底の観点から、個人分の必要な法定福利費相当額を反映
- (3) 被災地等の入札不調の増加状況に応じて機動的に単価を引き上げるよう措置
(被災三県について単価を5%引き上げ)

(参考)

- 国土交通省直轄土木工事における積算については、既に平成24年4月から、本来事業者が負担すべき法定福利費(事業主負担分)の額について、予定価格に適切に反映できるように現場管理費率式の見直しを実施しています。（国土交通省土木工事標準積算基準書）

現場管理費に占める法定福利費の割合	予定価格への影響	
	見直し前	見直し後
21工事区分平均	18.75%	22.07%
		0.80%

IV-5 法定福利費確保のための標準見積り積書の活用について

<1. 経緯>

- 第1回社会保険未加入対策推進協議会(平成24年5月)において、
 - ・法定福利費の原資の立場から取り組むことを申し合わせ。
 - ・法定福利費の内訳明示された標準見積り積書の作成について、各専門工事事業団体に対し依頼。
- 第2回社会保険未加入対策推進協議会(平成24年10月)において、
 - ・各専門工事事業団体が作成した標準見積り積書案を登録。
 - ・標準見積り積書の活用等による法定福利費の確保について申し合わせ。
- 第4回社会保険未加入対策協議会WG(平成25年4月18日)において、具体的な運用に当たり、元請企業と下請企業で認識をすりあわせることが必要な課題や、活用を促進するに当たり、関係者が協力して取り組むべき事項について申し合わせ。
- 申し合わせ内容を踏まえ、「標準見積り積書の活用等による法定福利費の確保の推進について」(平成25年5月10日国土建労第7号)を発出。

<2. 標準見積り積書・作成手順書の内容のプラッシュアップ>

- 下請企業による法定福利費の見積りを共通の考え方により明確化し、下請企業も受け取った元請企業も関係者に適切に説明することができるよう、標準見積り積書・作成手順書の内容のプラッシュアップを行う。
- 具体的には、保険料率の統一や、計算手順、歩掛等の根拠の明確化、適用除外である者の取扱い等について、共通の考え方によりプラッシュアップを行う。

<3. 活用開始時期の明確化>

- 平成25年9月頃を目途として、下請企業から元請企業への標準見積り積書提出を一斉に開始する。

<4. その他>

- 元請企業から下請企業への標準見積り積書の提出促進とその尊重。
- 標準見積り積書活用に向けた業界全体での周知啓発、支援体制の構築。
- 国土交通省から、公共・民間発注者に対して法定福利費を尊重して適正に考慮することを求める通知発出。

IV-6 法定福利費に向けた工程

省通交土國

平成25年

四

四

平成29年度～

